

ROMANIA  
JUDETUL PRAHOVA  
COMUNA POIANA CAMPINA  
PRIMAR  
NR. 5397/18.05.2026

## REFERAT DE APROBARE

### la proiectul de hotarare privind interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritoriala a comunei Poiana Campina, judetul Prahova

In Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 146/25.02.2026 a fost publicata Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 7/2026 – pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit prevederilor art. III, punctul 6 si art. XXXIX din O.U.G. nr. 7/20026 :

“**Art. III** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

(.....).

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

**"ART. 18<sup>1</sup>**

(1) **Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.**

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

### **ART. XXXIX**

(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, **prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare."**

**Asadar, prin aceste prevederi legale legiutorul a instituit in favoarea autoritatilor deliberative (consiliile locale) competenta legala de a hotari, daca pe teritoriul unitatii administrativ-teritoriale pe care o reprezinta se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, stabilind totodata si momentul de la care prevederile legale se aplica.**

Prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificarile si completarile ulterioare, legiutorul clasifica jocurile de noroc după cum urmează:

- a) jocuri loto, - joc tradițional;
- b) pariuri, - joc tradițional. În această categorie se includ:
  - (i) pariurile mutuale;
  - (ii) pariurile în cotă fixă;
  - (iii) pariurile în contrapartidă .
- c) jocuri de noroc caracteristice cazinourilor - joc tradițional;
- d) jocuri de noroc caracteristice cluburilor de poker, - joc tradițional;
- e) jocurile tip slot-machine: - jocuri tradiționale - de doua tipuri, respectiv:
  - (i) slot-machine dacă evenimentele sunt organizate în prezența fizică a participanților prin intermediul mașinilor, utilajelor și instalațiilor specifice, care vor fi operate în locații specializate în care se poate desfășura activitatea de jocuri de noroc, iar câștigul este nelimitat și depinde de hazard;
  - (ii) jocurile de videoloterie, care se desfășoară în prezența fizică a jucătorilor, în care mijlocul de joc trebuie conectat la un server central, pe care rulează programul de joc și care validează câștigul și fără de care jocul nu se poate desfășura. Sunt jocuri de tip loto prin care se obțin aleatoriu câștiguri, rezultatul participării la joc fiind relevat jucătorului prin intermediul terminalului de videoloterie, dexteritatea sau abilitatea jucătorului neavând nicio influență/ relevanță în obținerea câștigului;
- f) jocurile bingo desfășurate în săli de joc - joc tradițional;
- g) jocurile bingo organizate prin intermediul rețelelor de televiziune, - joc tradițional ;
- h) jocurile loto - la distanță;
- i) jocurile de tip cazinou - la distanță;
- j) pariurile în cotă fixă - la distanță;
- k) pariurile mutuale - la distanță;
- l) pariurile în contrapartidă - la distanță;
- m) jocurile bingo și keno - la distanță;
- n) tombola;
- o) orice alte tipuri de jocuri de noroc, respectiv jocuri noi sau combinații de jocuri definite la lit. a)-n) și pentru care un organizator obține licență și autorizație de la Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N. din România;
- p) jocurile de noroc temporare:
  - (i) reprezentând jocurile de noroc prevăzute la lit. c) care sunt desfășurate în stațiunile turistice sau pe nave de agreement;
  - (ii) «Festivalul de poker» - joc tradițional.

Pentru jocurile de noroc enuntate anterior, precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin ordonanța de urgență mai sus mentionata este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. În cazul desfășurării activității în locații fizice, **este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente.**

Activitățile de jocuri de noroc nu sunt o simpla activitate economica ci prezinta un risc social ridicat. Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activitati cu impact

semnificativ asupra unei comunitati locale, avand potential real de a genera doar efecte negative, respectiv:

\*cresterea vulnerabilitatii sociale atat in randul persoanelor tinere, dar si a persoanelor care fac parte din categorii sensibile;

\*afectarea ordinii si linistii publice;

\*aparitia unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale si de sanatate.

In localitatile cu numar de redus de locuitori, vulnerabilitatea economica generala amplifica mirajul unui castig facil, cum poate fi considerat castigul din desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc, transformand jocurile de noroc dintr-o forma de divertisment intr-un mecanism de saracire extrema a familiilor, cu efecte directe asupra stabilitatii sociale locale.

Prin interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc se urmareste eliminarea acestor tentatii din comuna, unde serviciile specializate de asistenta pentru dependenti sunt inexistente, iar posibilitatea asigurarii unui control social este redusa.

Prezenta pe raza comunei a operatorilor care desfasoara activitati de jocuri de noroc a generat adesea fenomene de marginalizare sociala, a atras persoane din afara comunitatii si a crescut riscul de tulburare a ordinii publice in zonele adiacente, solicitand suplimentar resursele Politiei Nationale si Locale si perturband linistea rezidentilor.

Chiar daca ipotetic – in cazul acceptarii desfasurarii de activitati de jocuri de noroc - sunt prevazute anumite distante fata de unitatile de invatamant sau unitatile de cultura si / sau cult, intr-o localitate mica , practic, intreaga zona este una de tranzit pentru minori si nu numai, ceea ce ar presupune expunerea constanta a tinerilor din comunitate, astfel masura interzicerii desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza comunei este oportuna pentru a asigura un mediu educational si de crestere sanatos, liber de stimuli care pot genera dependente timpurii. Totodata oportunitatea masurii rezida in dorinta autoritatii de a incuraja activitati economice cu valoare adaugata reala, nu bazate pe transferul de capital de la persoane vulnerabile catre operatori de activitati de jocuri de noroc. Impactul social negativ depaseste cu mult beneficiul minor al taxelor locale colectate de la eventuali operatori de jocuri de noroc.

In calitate de initiator al proiectului de hotarare alaturat apreciez ca permiterea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza comunei nu corespunde nevoilor de dezvoltare armonioasa a comunitatii, prevaland interesul major de protectie a sanatatii si ordinii publice in fata interesului economic individual al operatorilor. Astfel, apreciez ca masura de interzicere a desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza comunei Poiana Campina este nu doar legala, ci profund oportuna, vizand direct protectia integritatii financiare a familiilor din comunitate si prevenirea degradarii economice a categoriilor vulnerabile. Prin eliminarea acestor tentatii, autoritatea locala isi indeplineste obligatia de a mentine un climat de siguranta sociala si de a preveni cresterea cheltuielilor bugetare cu asistenta sociala. Interesul public general de a avea o comunitate sanatoasa si echilibrata financiar prevaleaza in fata interesului economic al operatorilor activitatilor de jocuri de noroc, asigurand astfel o dezvoltare locala bazata pe munca si responsabilitate, nu pe hazard. In acest context, interesul public reclama o interventie clara si ferma care sa prioritizeze protectia minorilor , dar si a persoanelor cu aditii in domeniul jocurilor de noroc, sanatatea publica, siguranta comunitatii si calitatea vietii, astfel va supun spre dezbatere si aprobare proiectul de hotarare privind interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritoriala a comunei Poiana Campina, judetul Prahova.

**PRIMA<sup>1</sup>,**  
**Sergiu Con<sup>1</sup>-anda**