

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA CAMPINA
PRIMARIA
NR. 5397 / 18.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare privind interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritoriala a comunei Poiana Campina, judetul Prahova

Prin Referatul de aprobare nr. 5397 / 18.05.2026 al domnului Primar al comunei Poiana Campina – Sergiu Constanda se propune spre dezbatere si aprobare proiectul de hotarare privind interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc pe raza administrativ – teritoriala a comunei Poiana Campina.

Prevederi legale aplicabile:

*art. III, punctul 6 si art. XXXIX din O.U.G. nr. 7/20026 :

“Art. III Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

(.....).

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18¹, cu următorul cuprins:

"ART. 18¹

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

ART. XXXIX

“(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, **prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.**”

* **art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificarile si completarile ulterioare, prin care legiuitorul clasifica jocurile de noroc.**

Prezentul in scris contine date cu caracter personal ce intra sub protectia Regulamentului UE nr. 679/2016 pentru protectia persoanelor fizice in ceea ce priveste prelucrarea datelor cu caracter personal si privind libera circulatie a acestor date si de abrogare a Directivei 95/46/CE. Persoanele carora li se adreseaza prezentul in scris, precum si tertele persoane care intra in posesia acestuia au obligatia de a proteja, conserva si folosi datele cu caracter personal in conditiile prevazute de regulamentul mentionat si de legislatia de punere in aplicare a acestuia precum si cu respectarea art. 71-74 Cod Civil.

Legiutorul a instituit în favoarea autoritatilor deliberative (consiliile locale) competența legală de a hotărâ, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, stabilind totodată și momentul de la care prevederile legale se aplică.

La redactarea proiectului de hotărâre propus dezbaterii și aprobării s-a avut în vedere, din perspectiva previzibilității normei juridice și a principiului neretroactivității, o abordare neutră care s-a raportat strict la dispozițiile legale și la definițiile din lege, asigurându-se în același timp o perioadă tranzitorie de intrare în vigoare a interdicției de desfășurare a activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ – teritorială a comunei Poiana Campina, județul Prahova. Astfel, obiectul proiectului de hotărâre îl constituie stabilirea ca, pe raza comunei Poiana Campina, nu se pot desfășura activitățile de jocuri de noroc, astfel cum acestea sunt definite și reglementate prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare. Prin această formulare au fost avute în vedere toate activitățile de jocuri de noroc, fără a le nominaliza, eliminându-se riscul de a omite o categorie de activități de jocuri de noroc sau de a crea discriminări între categoriile de operatori de pe piața activităților de jocuri de noroc.

Atât Codul administrativ cât și normele de tehnică legislativă impun ca un act administrativ să nu afecteze situații juridice deja consolidate sub imperiul legii vechi, astfel a fost prevăzut momentul intrării în vigoare a actului administrativ pentru situația pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a hotărârii consiliului local dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, așa cum s-a menționat în art. 2 din proiectul de hotărâre supus analizei.

În respectarea principiului ierarhiei actelor normative, hotărârea de consiliu local nu stabilește o interdicție nouă, ci pune în executare o interdicție stabilită prin act normativ, respectiv art. III, pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a analizei oportunității exercitată de autoritățile administrației publice locale deliberative pe plan local la momentul adoptării hotărârii consiliului local, în respectarea prevederilor art. III, pct. 6 din OUG nr. 7/20026. Prin aplicarea neutră a textului de lege de către autoritatea deliberativă, în forma prevăzută de actul normativ, nu există nici o încălcare a principiului discriminării/tratamentului egal la adoptarea actului administrativ, autoritățile publice locale deliberative fiind obligate să aplice strict prevederile ordonanței de urgență care reglementează situația.

Menționarea în cuprinsul hotărârii consiliului local ca măsura de stabilire a interdicției de desfășurare a activităților de jocuri de noroc produce efecte juridice (pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a hotărârii consiliului local dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc) la expirarea perioadei de autorizare pentru punctele de lucru situate în comuna Poiana Campina, protejează autoritatea publică locală de eventualele acțiuni în despăgubiri din partea operatorilor.

În concluzie, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate, fiind fundamentat pe prevederile imperative ale art. 18 ^1 din O.U.G. nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care în contextul acestor prevederi este necesară adoptarea unor măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității, precum și interesul public local privind oportunitatea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza comunei Poiana Campina, județul Prahova, în limitele și în spiritul cadrului normativ național.

**CONSILIER JURIDIC,
Andreea Mădălina Costache**