

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA CAMPINA
Structura de Asistenta Sociala –
Compartiment Stare Civila , Autoritate Tutelara
Asistenta Sociala
Nr. 90071/07.08.2019

STRATEGIA LOCALA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE PENTRU PERIOADA 2019-2029 – Comuna Poiana Campina, judetul Prahova

I.Considerații generale:

Sistemul de asistență socială, reglementat prin Legea nr. 292/2011 - asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare , intervine subsidiar sau, după caz, complementar sistemelor de asigurări sociale și se compune din sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale. Asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.

Obiectivul general :

Obiectivul general al prezentei strategii îl reprezintă diversificarea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială prin asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și a altor categorii, în vederea asigurării de servicii sociale de calitate care să aibă o abordare integrată a nevoilor , în relație cu situația economică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al beneficiarilor.

Definiție servicii sociale:

Conform prevederilor art. 27, alin (1) din Legea 292/2011 - asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare serviciile sociale sunt definite ca reprezentând ”activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții”.

Clasificare servicii sociale :

În cadrul art. 30 din Legea 292/2011 - asistenței sociale , cu modificările și completările ulterioare, se face o clasificare a serviciilor sociale, după cum urmează:

- (1) După scopul lor, serviciile sociale pot fi clasificate în: servicii de asistență și suport pentru asigurarea nevoilor de bază ale persoanei, servicii de îngrijire personală, de recuperare/reabilitare, de inserție/reinserție socială etc. ;
- (2) După categoriile de beneficiari, serviciile sociale pot fi clasificate în servicii sociale destinate copilului și/sau familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, victimelor violenței în familie, persoanelor fără adăpost, persoanelor cu diferite adicții, respectiv consum de alcool, droguri, alte substanțe toxice, internet, jocuri de noroc etc., minori cu părinți plecați la muncă în străinătate, victimelor traficului de persoane, persoanelor private de libertate, persoanelor sancționate cu măsură educativă sau pedeapsă neprivativă de libertate aflate în

supravegherea serviciilor de probațiune, persoanelor cu afecțiuni psihice, persoanelor din comunități izolate, șomerilor de lungă durată, precum și servicii sociale de suport pentru aparținătorii beneficiarilor;

- (3) După regimul de asistare, serviciile sociale se clasifică în:
 - a) servicii cu cazare, pe perioadă determinată sau nedeterminată: centre rezidențiale, locuințe protejate, adăposturi de noapte etc.;
 - b) servicii fără cazare: centre de zi, centre și/sau unități de îngrijire la domiciliu, cantine sociale, servicii mobile de acordare a hranei, ambulanța socială etc.
- (4) După locul de acordare, serviciile sociale se asigură:
 - a) la domiciliul beneficiarului;
 - b) în centre de zi;
 - c) în centre rezidențiale;
 - d) la domiciliul persoanei care acordă serviciul;
 - e) în comunitate.
- (5) După regimul juridic al furnizorului, serviciile sociale pot fi organizate ca structuri publice sau private.
- (6) După regimul de acordare serviciile se acordă în regim normal și regim special:
 - a) servicii acordate în regim de accesare, contractare și documentare uzuale;
 - b) servicii acordate în regim special cu eligibilitate și accesibilitate extinsă, care vizează măsurile preventive care se oferă în regim de birocrație redusă și un set de servicii sociale, care vor fi accesate de beneficiari doar în condițiile păstrării anonimatului, respectiv de persoane dependente de droguri, alcool, prostituate, victimele violenței în familie etc. Serviciile acordate în regim special pot fi furnizate fără a încheia contract cu beneficiarii;
 - c) categoria serviciilor acordate în regim special este reglementată prin lege specială.

Scopul strategiei :

Scopul elaborării strategiei este acela de a asigura condițiile furnizării unor servicii sociale de calitate, care implicit să conducă la îmbunătățirea calității vieții : familiilor cu venituri reduse , minorilor cu părinții plecați la muncă în străinătate, persoanelor vârstnice , persoanelor cu dizabilități , persoanelor singure și familiilor care trăiesc în sărăcie , persoanelor fără adăpost , grupurilor vulnerabile fără acces la locuințe , persoanelor private de libertate , victimelor violenței domestice , persoanelor infestate cu virusul HIV / SIDA , grupurilor vulnerabile care nu au acces la educație , precum și a altor categorii de persoane defavorizate din comuna Poiana Campina .

În acest scop, strategia identifică ca **obiective prioritare**:

- (1) asigurarea mecanismelor de creștere a responsabilității sociale din serviciile sociale;
- (2) îmbunătățirea sistemelor de evaluare a nevoilor și de management al informațiilor, precum și corelarea acestora cu politica și practicile locale de luare a deciziilor;
- (3) îmbunătățirea finanțării serviciilor sociale ;
- (4) consolidarea și îmbunătățirea asistenței sociale la nivel de comunitate ;
- (5) dezvoltarea echipelor comunitare de intervenție integrată , cu precădere pentru comunitățile sărace și marginalizate;
- (6) dezvoltarea serviciilor destinate grupurilor vulnerabile incluzând copiii, persoanele cu dizabilități, persoanele vârstnice și alte grupuri vulnerabile.

Legislație:

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale din comuna Poiana Campina pentru perioada 2017 - 2022 este elaborată cu respectarea legislației în vigoare:

*Constitutia Romaniei;

*Codul Civil;

*Legea nr. 215/2001 – privind administrația publică locală , republicată , cu modificările și completările ulterioare ;

*Legea nr.292/2011 – asistentei sociale , cu modificarile si completarile ulterioare;

*Legea 272/2004 - privind protectia si promovarea drepturilor copilului , republicata cu modificarile si completarile ulterioare ;

* Legea nr.277/2010 - privind alocatia pentru sustinerea familiei, republicata , cu modificarile si completarile ulterioare;

*Legea nr.416/2001 - privind venitul minim garantat, cu modificarile si completarile ulterioare;

*Legea nr. 17/2000- privind asistenta sociala a persoanelor varstnice, republicata , cu modificarile si completarile ulterioare;

*Legea nr.448/2006 privind protectia si promovarea drepturilor persoanelelor cu handicap, republicata , cu modificarile si completarile ulterioare;

*Legea nr.248/2015- privind stimularea participarii in invatamantul prescolar a copiilor provenind din familii defavorizate , cu modificarile si completarile ulterioare ;

* HG nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;

* HG. nr. 1826/2005 – pentru aprobarea Strategiei Nationale de dezvoltare a serviciilor sociale ;

*Hotararea Consiliului Judetean Prahova nr. 109/30.06.2017 - privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din judetul Prahova in perioada 2014 – 2020 , a Planului operational de actiune in domeniul Protectiei Drepturilor Persoanelor Adulte cu Dizabilitati si a persoanelor varstnice in perioada 2014 – 2020 si a Planului operational in domeniul Protectiei Copilului in perioada 2014 – 2020 ;

* Hotararea Consiliului Local al comunei Poiana Campina nr.15/20.03.2018 – privind infiintarea Structurii de Asistenta Sociala in cadrul Compartimentului Stare Civila, Autoritate Tutelara , Asistenta Sociala – Aparatul de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina, organizata la nivelul comunei Poiana Campina , judetul Prahova.

Principii si valori :

Strategia se bazează pe respectarea următoarelor principii si valori :

- a) solidaritatea socială, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;
- b) universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;
- c) respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- d) abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ;
- e) parteneriatul, potrivit căreia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
- f) participarea beneficiarilor, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;
- g) transparența, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;

- h) nediscriminarea, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- i) eficiența, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;
- j) proximitatea, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;
- k) complementaritatea și abordarea integrată, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
- l) concurența și competitivitatea, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publice și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;
- m) egalitatea de șanse, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- n) confidențialitatea, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

II. Grupurile tinta ale strategiei si obiective.

A. Structura de Asistența Socială – Compartiment Stare Civilă , Autoritate Tutelara, Asistența Socială din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului comunei Poiana Campina.

Conform Legii 292/2011- asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare - art. 112, alin (1) "Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale". Conform art. 112, alin (3) "În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:

- a) elaborează, în concordanță cu strategiile naționale și nevoile locale identificate, strategia județeană, respectiv locală de dezvoltare a serviciilor sociale, pe termen mediu și lung, după consultarea furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor și răspund de aplicarea acesteia;
- b) în urma consultării furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, care cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare;
- c) inițiază, coordonează și aplică măsurile de prevenire și combatere a situațiilor de marginalizare și excludere socială în care se pot afla anumite grupuri sau comunități;
- d) identifică familiile și persoanele aflate în dificultate, precum și cauzele care au generat situațiile de risc de excludere socială;
- e) realizează atribuțiile prevăzute de lege în procesul de acordare a serviciilor sociale;

- f) încheie, în condițiile legii, contracte de parteneriat public-public și public-privat pentru sprijinirea financiară și tehnică a autorităților administrației publice locale de la nivelul județului, pentru susținerea dezvoltării serviciilor sociale;
- g) propun înființarea serviciilor sociale de interes județean sau local;
- h) colectează, prelucrează și administrează datele și informațiile privind beneficiarii, furnizorii publici și privați și serviciile administrate de aceștia;
- i) monitorizează și evaluează serviciile sociale;
- j) elaborează și implementează proiecte cu finanțare națională și internațională în domeniul serviciilor sociale;
- k) elaborează proiectul de buget anual pentru susținerea serviciilor sociale în conformitate cu planul anual de acțiune și asigură finanțarea/cofinanțarea acestora;
- l) asigură informarea și consilierea beneficiarilor, precum și informarea populației privind drepturile sociale și serviciile sociale disponibile;
- m) furnizează, administrează sau, după caz, contractează serviciile sociale adresate copilului, familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, precum și tuturor categoriilor de beneficiari prevăzute de lege, fiind responsabile de calitatea serviciilor prestate;
- n) planifică și realizează activitățile de informare, formare și îndrumare metodologică, în vederea creșterii performanței personalului care administrează și acordă servicii sociale;
- o) colaborează permanent cu organizațiile societății civile care reprezintă interesele diferitelor categorii de beneficiari;
- p) organizează și realizează activitățile specifice contractării serviciilor sociale acordate de furnizorii publici și privați;
- q) încheie, în condițiile legii, contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare, contracte de subvenționare pentru înființarea, administrarea, finanțarea și cofinanțarea de servicii sociale;
- r) monitorizează financiar și tehnic contractele prevăzute la lit. q);
- s) îndeplinesc orice alte atribuții prevăzute de reglementările legale în vigoare.”

Atribuțiile autorității publice locale de la nivelul comunei Poiana Campina , în ceea ce privește asistența socială, sunt aduse la îndeplinire prin intermediul Structurii de Asistența Socială – Compartiment Stare Civilă , Autoritate Tutelara, Asistența Socială din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului comunei Poiana Campina .

Obiectivele Strategiei Locale de Dezvoltare a Serviciilor Sociale pentru perioada 2019 - 2029 – comuna Poiana Campina , județul Prahova privind Structura de Asistența Socială – Compartiment Stare Civilă, Autoritate Tutelara, Asistența Socială din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului comunei Poiana Campina sunt:

OBIECTIV GENERAL I: Creșterea capacității Structurii de asistență socială în a identifica și evalua nevoile și situațiile care impun furnizarea de servicii sociale și programe de intervenție specifice.

Obiective specifice:

1. Crearea unui sistem de înregistrare a datelor privind nevoile și situațiile care impun furnizarea de servicii sociale;

OBIECTIV GENERAL II: Îmbunătățirea funcționalității serviciilor sociale furnizate la nivel local.

Obiective specifice:

1. Respectarea standardelor de calitate pentru serviciile sociale furnizate;
2. Dezvoltarea procedurilor de lucru pentru serviciile sociale furnizate ;
3. Dezvoltarea capacității Structurii de asistență socială pentru o mai bună planificare și gestionare a serviciilor comunitare integrate ;
4. Introducerea unor mecanisme de asigurare a managementului calității pentru serviciile furnizate de către Structura de asistență socială;

5. Evaluarea necesarului de servicii sociale în comunitate și identificarea modalităților de finanțare a acestor servicii .

OBIECTIV GENERAL III: Creșterea gradului de responsabilizare a Structurii de asistență socială în furnizarea serviciilor sociale.

Obiective specifice:

1. Asigurarea continuării raportării publice regulate privind activitatea Structurii de asistență socială;
2. Îmbunătățirea comunicării privind disponibilitatea serviciilor, cu o atenție specială pe informarea celor mai vulnerabili beneficiari potențiali;
3. Mai bună documentare și diseminare prin mijloace electronice a serviciilor sociale furnizate în comuna Poiana Campina;
4. Asigurarea includerii unor mecanisme deschise și receptive pentru reclamații și plângeri în configurația instituțională a serviciilor sociale;
5. Conceperea și implementarea unor campanii susținute educative și de sporire a conștientizării diversității (incluzând diverse categorii de grupuri marginalizate sau discriminate) ca o completare a altor acțiuni, în abordarea stigmatului și discriminării.

OBIECTIV GENERAL IV. Asigurarea resurselor umane, dezvoltarea competențelor și abilităților profesionale ale personalului din cadrul Structurii de asistență socială.

Obiective specifice:

1. Recrutarea și asigurarea resurselor umane în mod rațional și eficient, necesare funcționării Structurii de asistență socială;
2. Realizarea unei analize a nevoilor de formare a personalului din cadrul Structurii de asistență socială;
3. Asigurarea implementării programelor de formare/perfecționare/supervizare continuă a personalului, conform specificului activităților desfășurate.

B. La nivelul comunei Poiana Campina , județul Prahova s-au identificat următoarele tipuri de situații de dificultate , vulnerabilitate , dependența sau risc social :

1. Familii cu venituri reduse.

Familiiile cu venituri reduse sunt sprijinite prin acordarea a unor beneficii sociale și anume venitul minim garantat (ajutor social) și alocația pentru susținerea familiei. În comuna Poiana Campina , județul Prahova , la data de 01.11.2018 figurau în evidența Compartimentului Stare Civilă , Autoritate Tutelara , Asistența Socială din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina un număr de :

- venit minim garantat – 24 dosare- 53 persoane beneficiare : .
- alocația pentru susținerea familiei – 72 dosare- 134 persoane beneficiar : .

OBIECTIV GENERAL I : Asigurarea venitului minim garantat

1. Acordarea venitului minim garantat în funcție de necesitățile reale și numărul de persoane beneficiare , în termenul stabilit prin dispoziția primarului ;
2. Acordarea alocației pentru susținerea familiei în funcție de necesitățile reale și numărul de persoane beneficiare , în termenul stabilit prin dispoziția primarului .

2. Persoane varstnice.

România se confruntă cu o transformare socio-economică profundă, datorată schimbărilor demografice fără precedent. Se estimează că ponderea populației cu vârsta mai mare sau egală cu 65 de ani se va dubla, de la 15% la 30%, până în anul 2060, existând posibilitatea de a exercita o presiune puternică asupra costurilor privind pensiile, serviciile medicale și serviciilor de îngrijire de lungă durată. Îmbătrânirea populației este determinată de trei fenomene separate: creșterea speranței de viață, scăderea ratelor de fertilitate și emigrația. Persoanele vârstnice singure sunt expuse unui risc social mai mare decât alte tipuri de persoane. Din studiile efectuate la nivel național s-a constatat ca 1,2 milioane de persoane cu vârsta egală sau mai mare de 65 de ani trăiesc singure.

Persoanele vârstnice fac parte din grupurile vulnerabile menționate în Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020. În cadrul Strategiei pentru promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice 2015-2020, au fost stabilite obiective strategice în domeniul îmbătrânirii active, respectiv: de a îmbunătăți calitatea vieții persoanelor vârstnice prin promovarea participării sociale active și obținerea unui grad mai ridicat de independență și siguranță pentru persoanele cu nevoi de îngrijire de lungă durată.

Numărul de persoane vârstnice aflate în creștere necesită măsuri destinate constituirii și diversificării serviciilor sociale oferite de comunitatea locală. La nivelul comunei Poiana Campina nu există furnizori de servicii sociale publice destinate persoanelor vârstnice.

OBIECTIV GENERAL II: Diversificarea serviciilor de suport și menținerea activă a persoanelor vârstnice pentru creșterea calității vieții acestora.

Obiective specifice:

1. Dezvoltarea și diversificarea tipurilor disponibile de îngrijire și creșterea numărului de persoane beneficiare a serviciilor sociale;
2. Dezvoltarea și adoptarea unor proceduri privind serviciile sociale în vederea creșterii calității acestora;
3. Susținerea implicării active a persoanelor vârstnice în viața societății.

3. Persoane cu dizabilitati .

Dizabilitatea este o dimensiune universală, inevitabilă, a diversității umane. Omenirea a evoluat în modul în care a privit persoanele cu dizabilități, de la obiect al carității în sarcina societății, la persoane deținătoare de drepturi, active și respectate în societate, pentru care este obligatorie atât recunoașterea drepturilor și libertăților fundamentale, cât și luarea măsurilor de asistență și suport, pentru a asigura exercitarea deplină a acestor drepturi.

La data de 01.11.2018 figurau în evidența Compartimentului Stare Civilă, Autoritate Tutelara, Asistenta Sociala din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina un număr de :

- 52 persoane cu dizabilitati incadrate in grad de handicap grav , din care :
 - * 4 cu varsta cuprinsa intre 0 – 18 ani (inclusiv) , din care 1 persoana de sex feminin si 3 persoane de sex masculin ;
 - * 14 cu varsta intre 19 – 65 ani (inclusiv) , din care 8 persoane de sex feminin si 6 de sex masculin ;
 - * 34 cu varsta peste 65 de ani , din care 23 persoane de sex feminin si 11 de sex masculin .

Se observă o tendință de creștere semnificativă a numărului persoanelor încadrate în grad de handicap (mediu , accentuat , grav) pentru toate categoriile de varsta și sex.

Se observă că primele locuri sunt ocupate de persoane cu handicap fizic, urmate de persoanele cu handicap vizual (minore și adulte), somatic, mental, neuropsihic, etc. Numărul mare al persoanelor

cu handicap fizic și vizual necesită măsuri speciale pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu dizabilități: la transportul urban, în clădirile de utilitate publică, în clădirile de locuit construite din fonduri publice, în incinta spațiilor recreative și sportive, etc.

Pentru prevenirea excluziunii sociale, îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu handicap grav și prevenirea instituționalizării acestora, Comuna Poiana Campina – persoana juridică de drept public, acordă persoanelor cu handicap grav adulte/ reprezentanților legali ai minorului sau adultului cu handicap grav, pe baza opțiunii, beneficii de asistență socială - indemnizația lunară de persoană cu handicap grav sau asistent personal. În acest caz îngrijirea persoanei cu handicap este asigurată la domiciliu de către membrii familiei/ rude/prieteni/ apropiați etc. Pe perioada concediului de odihnă a asistentului personal, persoana cu handicap grav beneficiază de o indemnizație echivalentă cu salariu net al asistentului personal. Până în prezent nu s-a acordat găzduirea persoanelor cu handicap grav într-un centru de tip respiro datorită lipsei centrelor de acest tip pe raza comunei. Totodată, conform Hotărârii Consiliului local al comunei Poiana Campina nr.52/26.11.2009 - privind acordarea unor facilități la transportul în comun pe ruta Poiana Campina - Campina unor categorii de persoane, începând cu data de 01.01.2010, completată prin Hotărârea Consiliului local al comunei Poiana Campina nr. 14/25.03.2010, la nivelul comunei Poiana Campina se acordă un număr de 8 bilete gratuite/ luna pentru transportul în comun între localitatea de domiciliu și municipiul Campina, categoriilor menționate în actele administrative anterior menționate.

Se înregistrează o tendință de creștere a numărului de persoane cu handicap grav care solicită îngrijire la domiciliu prin asistent personal sau indemnizație lunară pentru persoana cu handicap grav.

Numărul mare de persoane încadrate în grad de handicap grav reprezintă un semnal de alarmă și necesită măsuri destinate creșterii și diversificării serviciilor sociale oferite de comunitatea locală. La nivelul comunei Poiana Campina nu există furnizori de servicii sociale publice destinate persoanelor cu handicap.

OBIECTIV GENERAL III : Diversificarea serviciilor oferite de/în comunitate pentru persoanele cu dizabilități și oferirea de asistență familiei, în scopul păstrării persoanelor cu dizabilități în comunitate.

Obiective specifice:

1. Construirea unei intervenții prioritare în domeniul prevenirii instituționalizării și pentru asistența persoanei cu dizabilități;
2. Consolidarea serviciilor de asistență în comunitate a persoanei cu dizabilități;
3. Facilitarea accesului pe piața muncii, inclusiv prin intermediul întreprinderilor de economie socială.

4.Persoane singure si familii care traiesc in saracie .

România este una din țările europene cu cele mai înalte niveluri ale sărăciei. Din studiile efectuate aproximativ 42% din populația României este la risc de sărăcie și excluziune socială, nivel depășit în UE-27 doar de Bulgaria. În perioada de criză a crescut rata sărăciei absolute.

La nivel național persoanele fără venituri sau cu venituri reduse primesc beneficii sociale, respectiv ajutor social conform Legii 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, alocație pentru susținerea familiei conform Legii 277/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ajutor de urgență conform Legii 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârii Consiliului local al comunei Poiana Campina nr. 45/28.09.2006 - privind stabilirea situațiilor deosebite pentru care se acordă ajutor de urgență familiilor și persoanelor singure, ajutoare pentru încălzirea locuinței conform OUG nr. 70/2011, cu modificările și completările ulterioare și ajutoare alimentare sub formă de pachete alimentare precum și produse de igienă conform HG nr. 784/2018 privind stabilirea unor măsuri

necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate- POAD.

La data de 01.11.2018 figurau în evidența Compartimentului Stare Civilă , Autoritate Tutelara , Asistența Socială din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina un număr de :

- *24 dosare venit minim garantat ;
- *72 dosare alocație pentru susținerea familiei;
- *13 dosare ajutoare pentru încălzirea locuinței .

Se observă o reducere a numărului beneficiarilor venitului minim garantat , a alocației de sprijin pentru familii , precum și a numărului beneficiarilor de ajutoare de încălzire.

OBIECTIV GENERAL IV: Creșterea capacității și diversificarea serviciilor de asistență a persoanelor singure și familiilor care trăiesc în sărăcie și risc de excluziune socială.

Obiective specifice:

1. Creșterea calității vieții persoanelor singure și familiilor care trăiesc în sărăcie prin asigurarea accesului la servicii sociale integrate și de calitate (sociale, medicale, educaționale, ocupare);
2. Creșterea calității vieții persoanelor singure și familiilor care trăiesc în sărăcie prin asigurarea accesului la beneficiile sociale pentru care sunt eligibili;
3. Facilitarea accesului pe piața muncii și creșterea gradului de ocupare a persoanelor sau membrilor adulți ai familiilor aflate în situație de sărăcie, inclusiv prin intermediul întreprinderilor de economie socială.

5. Persoane fara adapost.

Accesul la condiții decente de locuit, la prețuri accesibile, este o nevoie fundamentală și un drept. Condițiile precare de locuit evidențiază un anumit risc de sărăcie și excluziune socială. Persoanele fără adăpost care trăiesc pe stradă reprezintă cea mai vizibilă și extremă formă de sărăcie și excluziune. Problema persoanelor fără adăpost poate include și o serie de alte situații, precum persoanele care sunt în adăposturi de urgență, temporare sau de tranziție, persoanele care locuiesc temporar cu familia sau la prieteni, persoanele amenințate cu evacuarea sau persoanele care au un adăpost inadecvat sau nesigur. Fenomenul persoanelor fără adăpost reprezintă una dintre problemele cele mai importante în societate.

Principalele surse financiare sunt reprezentate de venitul ocazional (muncă fără forme legale, „la negru”), cerșit , pensie minim garantată. Sunt persoane care declară că nu au nici o sursă de venit .

Principalele cauze ale existenței persoanelor fara adapost sunt : conflictele familiale , divorțul, vânzarea locuinței, imposibilitatea de a plăti chiria sau cheltuielile de întreținere, escrocheriile imobiliare , detenția , pierderea locului de muncă , etc.

OBIECTIV GENERAL IV: Asigurarea unui sprijin eficient pentru persoane fara adapost, dezvoltand concomitent capacitatea sistemului pentru reintegrare sociala si prevenire timpurie.

Obiective specifice:

1. Reducerea numărului de persoane fără adăpost prin trecerea graduală de la servicii de urgență la programe de integrare pe termen lung;
2. Reducerea numărului de cazuri noi de persoane care traiesc pe strazi prin introducerea unor programe de prevenire a pierderii locuinței (în special pentru grupuri extrem de vulnerabile cum ar fi persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, persoanele cu venituri mici sau fără venituri, dependenții de substanțe);
3. Lansarea unor campanii de promovare si consiliere legala contra fraudelor si inselatoriei.

6. Grupuri vulnerabile fara acces la locuinta.

Lipsa locuinței reprezintă una dintre formele extreme de sărăcie și precaritate, care s-a extins în ultimii ani. Accesul la locuințe reprezintă unul dintre factorii cheie în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 cu privire la scăderea numărului de persoane cu risc de sărăcie sau excluziune socială.

OBIECTIV GENERAL V: Sporirea accesului grupurilor vulnerabile la servicii de locuire.

Obiective specifice:

1. Evaluarea și abordarea complexă a nevoii de locuințe sociale ale tuturor grupurilor vulnerabile: persoane fără adăpost, foști deținuți, victime ale violenței domestice, persoane evacuate din locuințe restituite foștilor proprietari, persoane dependente de droguri și altele;
2. Continuarea asigurării serviciilor de evaluare socială pentru accesul la o locuință socială.

7. Persoane private de libertate .

Din studiile efectuate in ceea ce priveste persoanele private de libertate , s-a evidențiat faptul că, în opinia persoanelor private de libertate, lipsa unui loc de muncă reprezintă unul dintre cele mai importante aspecte problematice cu care se confruntă după liberare/eliberare.

Legislația în domeniul execuțional-penal prevede responsabilitatea instituției penitenciare, a centrelor educative și a centrelor de detenție, de a organiza și desfășura activități educaționale, culturale, terapeutice, de consiliere psihologică și asistență socială, instruire școlară și formare profesională, pe durata detenției, în vederea facilitării reintegrării sociale a persoanelor custodiate.

Factorii care influențează reintegrarea socio-profesională a persoanelor private de libertate, se referă, în special, la patru aspecte, cu valabilitate și în contextul actual:

- cultura și percepția pe care cei din afară o au despre persoanele private de libertate;
- legislația;
- sistemele de sprijinire a reintegrării sociale;
- rețelele sociale.

OBIECTIV GENERAL VI: În vederea îndeplinirii obiectivelor specifice, la nivel local ar trebui înființate servicii sociale de preluare a persoanelor liberate din penitenciar în vederea continuării demersurilor începute în penitenciar, facilitarea accesului la o locuință și identificarea unui loc de muncă.

8. Victime ale violentei domestice.

La nivel național este in vigoare HG 1156/2012 privind aprobarea Strategiei nationale pentru prevenirea și combaterea fenomenului violentei în familie pentru perioada 2013-2017 și a Planului operational pentru implementarea Strategiei nationale pentru prevenirea și combaterea fenomenului violentei în familie pentru perioada 2013-2017. Strategia are următoarele obiective generale:

1. Prevenirea violentei în familie în vederea diminuării fenomenului;
2. Protecția victimelor violentei în familie și responsabilizarea agresorilor prin constituirea unui cadru instituțional integrat și adoptarea unor politici și măsuri specifice;
3. Promovarea cooperării intersectoriale și susținerea parteneriatului cu societatea civilă și a parteneriatului public-privat în implementarea politicilor în domeniu.

La nivelul comunei Poiana Campina avand in vedere prevederile art.4 din Ordinul 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru interventia de urgenta in cazurile de violenta domestica s-a aprobat prin Hotararea Consiliului Local al comunei Poiana Campina nr.10/28.02.2019 extinderea componentei echipei mobile pentru interventia de urgenta in cazurile de violenta domestica pe raza comunei Poiana Campina, judetul Prahova .

9. Persoane infectate cu virusul HIV / SIDA.

La nivelul comunei Poiana Campina sunt identificate persoane infectate cu virusul HIV / SIDA. Interventiile specialistilor in cazul persoanelor infestate cu virusul HIV / SIDA constau in:

- *evaluare psihologică și socială;
- *consiliere pre si post-testare HIV;
- * consiliere și educație preventivă;
- *consiliere psihologică și sociala, informaționala si legislativă a pacienților seropozitivi;
- *consiliere privind tratamentul ARV (antiretroviral) și obținerea aderenței la tratament;
- * consiliere în situații de criză;
- *consiliere de suport (individuală și de grup);
- * terapie de scurtă durată focalizată pe problemă, recuperare și reeducare.

Prin Hotărârea de Guvern nr. 867 /2015 privind Nomenclatorul serviciilor sociale, nu sunt stabilite tipuri de servicii sociale destinate în mod special persoanelor care suferă de HIV/SIDA, dar întrucât toate persoanele cu acest diagnostic pot fi încadrate în grad de handicap, ele pot primi servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități.

OBIECTIV GENERAL VII – privind urmatoarele tipuri de vulnerabilitati : persoane private de libertate, victime ale violentei domestice , precum si persoane infectate cu virusul HIV / SIDA - Dezvoltarea unor servicii sociale personalizate, acordate în comunitate, pentru alte grupuri vulnerabile: persoane private de libertate, victime ale violenței domestice, persoane infectate cu virusul HIV/SIDA.

Obiective specifice:

1. Identificarea nevoilor și a intervențiilor prioritare pentru grupurile vulnerabile menționate;
2. Introducerea unor mecanisme de înregistrare și analiză a datelor privind grupurile vulnerabile menționate;
3. Constituirea unor intervenții la nivel local care să vină în sprijinul grupurilor vulnerabile menționate.

10. Accesul grupurilor vulnerabile la educație .

Accesul la educație este o componentă cheie a furnizării serviciilor sociale în regim integrat și constituie o prioritate conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020.

Se observa o usoara crestere a numarului elevilor care au abandonat scoala . Totodata se observa ca elevii cu cerințe educaționale speciale sunt integrați fie în învățământul de masă (mai puțini), fie în școli speciale și centre de educație incluzivă.

Pentru ca și elevii provenind din familii cu posibilități materiale reduse să poată frecventa școala, Guvernul a venit în sprijinul lor cu două programe: programul de acordare a rechizitelor școlare și programul "Bani de liceu".

OBIECTIV GENERAL VIII : Cresterea capacitatii serviciilor sociale pentru asigurarea accesului tuturor la educație primara , secundara de calitate și la servicii de calificare profesională.

Obiective specifice:

1. Conceperea si implementarea unui program local de suport axat pe copiii cu risc de abandon (inclusiv de etnie roma) din ciclul de educatie primara si secundara ;
2. Creșterea colaborării cu unitatile de invatamant pentru dezvoltarea unui sistem de avertizare rapida pentru elevii cu risc de abandon, care poate ajuta la initierea unor masuri eficiente inainte sa aiba loc abandonul scolar;
3. Diversificarea serviciilor sociale de suport pentru diminuarea abandonului școlar a copiilor provenind din grupuri vulnerabile, inclusiv etnia roma;

4. Creșterea accesului persoanelor adulte, nealfabetizate sau care nu au finalizat ciclul școlar primar sau gimnazial, la servicii educaționale de tip "A doua șansă";
5. Creșterea accesului persoanelor tinere și adulte, provenind din grupuri vulnerabile, la servicii de formare/perfecționare profesională.
6. Acordarea tichetelor de gradinita conform Legii nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul prescolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru gradinita .

III. Analiza diagnostic a situației actuale .

Pornind de la definiția serviciilor sociale din legislația cadru se constată o serie de servicii generale adresate tuturor categoriilor de persoane vulnerabile, dar și existența unor servicii categoriale, adresate unui grup țintă individualizat.

Puncte tari :

Legislația actuală, elaborată de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a dorit să realizeze un cadru general de organizare și de gestionare a serviciilor sociale adresate tuturor persoanelor aflate în situație de vulnerabilitate.

Au fost definite :

- stabilirea responsabilităților autorităților publice la nivel central și local;
- liniile de finanțare ale serviciilor sociale;
- furnizorii de servicii sociale;
- tipurile de servicii;
- categoriile de beneficiari;
- furnizorii de servicii sociale;
- principiile de acreditare a acestora;
- etapele procesului de acordare a serviciilor;
- condițiile de externalizare a serviciilor sociale;
- stabilirea responsabilităților autorităților publice la nivel central și local;
- liniile de finanțare ale serviciilor sociale
- criteriile de bază privind contractarea serviciilor sociale.

Serviciile sociale sunt clasificate în două mari categorii : servicii sociale cu caracter primar și servicii sociale specializate, ambele categorii având un caracter proactiv;

Serviciile sociale în raport de complexitatea situației pot să fie furnizate în sistem integrat, prin asocierea serviciilor medicale, educaționale, de locuire și de ocupare în munca la serviciile sociale;

La nivel comunitar serviciile sociale se organizează în sistem centralizat în funcție de nevoile identificate, de numărul potențialilor beneficiari, de complexitatea situațiilor de dificultate și de gradul de risc social.

Atribuțiile autorităților administrațiilor publice locale:

În principal:

La nivel județean:

- elaborarea planurilor și programelor județene în vederea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale, în funcție de nevoile identificate la nivel local și în conformitate cu strategiile sectoriale;

- elaborarea planului anual de dezvoltare a serviciilor sociale, precum si a bugetului aferent acestuia;
- dezvoltarea si diversificarea gamei de servicii sociale in functie de nevoile identificate si resursele disponibile;
- infiintarea, administrarea si finantarea servicii sociale specializate, adresate tuturor categoriilor de persoane vulnerabile;

La nivel de primarie

- identificarea si evaluarea nevoilor si situatiilor care impun furnizarea de servicii sociale;
- elaborarea planului comunitar de dezvoltare a serviciilor sociale si a bugetului aferent acestuia;
- dezvoltarea si administrarea serviciilor sociale primare, in functie de nevoile locale;
- promovarea parteneriatelor cu alti furnizori de servicii sociale.

Puncte slabe

Cu privire la modul de organizare si functionare a serviciilor sociale se inregistreaza o serie de disfunctionalitati si lacune:

- repartizarea neunitara a serviciilor la nivelul intregii tari;
- suprapuneri de responsabilitati intre structurile de la nivel local;
- mari diferente intre regiuni, judete, intre mediul urban si rural cu privire la gradul de dezvoltare a retelei publice si private de servicii sociale;
- lipsa unei corespondente, din punct de vedere calitativ si cantitativ intre resursele materiale si umane disponibile si necesarul de servicii sociale adaptate nevoilor beneficiarilor;
- structura organizationala a serviciilor publice nu raspunde nevoilor zonale de servicii sociale;
- lipsa planificarii comunitare in domeniul serviciilor sociale;
- dezechilibre create in interiorul sistemului in relatie cu diverse categorii de beneficiari (slaba dezvoltare a serviciilor destinate persoanelor varstnice, tinerilor in situatii de dificultate, familiilor cu venituri reduse, persoanelor supuse violentei in familie, persoanelor fara adapost);
- lipsa unui management performant, numar redus de personal format in domeniul managementului general si al managementului de caz;
- lipsa de experienta, la nivel local, in redactarea documentelor strategice;
- suprapunerea de responsabilitati in domeniu la nivelul autoritatilor centrale;
- existenta unei legislatii stufoase, care conduce la confuzii in administrarea de sistem;
- neclaritatea legislativa in privinta asumarii respectarii drepturilor sociale pentru diverse categorii de persoane vulnerabile;
- neclaritatea legislativa in privinta asumarii de catre individ si/sau familie/comunitate a unor responsabilitati privind respectarea drepturilor sociale;
- lipsa unui sistem clar de finantare care sa permita continuitatea serviciilor.

Obstacole:

In realizarea unui sistem de servicii sociale, eficient si de calitate, capabil sa raspunda nevoilor grupurilor vulnerabile principalele obstacole privesc:

1. Cadrul legal neclar si insuficient de acoperitor;
2. Monitorizarea inadecvata a aplicarii legislatiei;
3. Absenta unui sistem central unic de monitorizare si evaluare a sistemului de servicii sociale;
4. Insuficienta protectie impotriva nerespectarii drepturilor, discriminare si/sau tratament diferentiat;
5. Servicii sociale insuficiente ca numar si capacitate, inegal dezvoltate si diversificate fata de nevoile sociale identificate;

6. Resursele umane insuficiente, precum si nivel scazut de pregatire profesionala a personalului implicat in acordarea serviciilor sociale la nivel local, aptitudini si capacitati reduse de contact social;
7. Esecul in garantarea sau furnizarea resurselor pe termen lung;
8. Incorecta redistribuire a fondurilor intre nivelurile administratiei ;
9. Resursele financiare insuficiente pentru sustinerea dezvoltarii si diversificarii serviciilor sociale, precum si administrarea ineficienta a fondurilor existente;
10. Consultarea nesistematica a organizatiilor neguvernamentale si a beneficiarilor;
11. Fragmentarea intre nivelurile administratiei si servicii;
12. Existenta unor obstacole psihologice si socio – culturale;
13. Informare si comunicare neadecvate.

Organizarea cu dificultate a serviciilor publice de asistenta sociala, cat si a serviciilor sociale in sine rezida si din faptul ca specificul serviciilor sociale impune existenta asistentilor sociali si a altor categorii de profesionisti (educatori, sociologi, psihologi, terapeuti, personal medical si de ingrijire). Ei lucreaza in contact direct cu cetatenii si asigura servicii strict individualizate cu posibilitatea de deplasare la mai multi beneficiari , activitati de evaluare, diagnoza, consiliere si informare, ingrijire specializata. Intrucat nevoile cetatenilor se schimba permanent ca natura sau ca amploare trebuie pastrata mobilitatea profesionistilor.

IV. Monitorizare si evaluare.

Instrumentele si metodologiile de evaluare si monitorizare elaborate au rolul de a urmari progresele realizate in constructia de sistem , eficienta modelelor propuse si beneficiile inregistrate cu privire la respectarea drepturilor sociale ale populatiei in special a grupurilor vulnerabile.

Obiectivele principale supuse activitatii de monitorizare si evaluare au in vedere:

- Claritatea si simplitatea organizationala si functionala;
- Reglementari clare privind:
 - asumarea responsabilitatii statului in respectarea unor drepturi sociale pentru categoriile vulnerabile de persoane si stabilirea concreta a serviciilor asumate de stat;
 - serviciile garantate de stat trebuie sa aiba sistem clar de finantare, sigur si continuu;
- Management de calitate:
 - implementarea si dezvoltarea unui sistem managerial informational performant competent sa sustina activitatea de monitorizare si evaluare, cat si activitatea de informare a publicului larg;
 - stimularea implementarii modelelor noi, adaptabile permanent la resursele existente si nevoile beneficiarilor
 - personal format in domeniul dezvoltarii comunitare si al accesarii fondurilor structurale;
 - personal format pentru managementul general si managementul de caz;
 - personal format in domeniul dezvoltarii comunitare si al accesarii fondurilor structurale;
 - dezvoltarea sistemului de formare vocationala;
 - stimularea implementarii modelelor noi, adaptabile permanent la resursele existente si nevoile beneficiarilor
 - dezvoltarea sistemului de formare vocationala;
- Dezvoltarea economiei mixte in domeniul serviciilor sociale prin:
 - simplificarea sistemului de acreditare si introducerea unor standarde inalte de evaluare a calitatii serviciilor;

- încurajarea sectorului privat non profit de a prelua sarcina organizarii si furnizarii serviciilor;
 - finantarea sigura si continua, pe baza concurentiala.
 - procesul de constituire a formelor de organizare ale sectorului non profit va fi facilitat si orientat spre activitatea de furnizare a serviciilor sociale;
 - stabilirea cadrului legal de colaborare si parteneriat intre autoritatile publice , furnizorii privati de servicii sociale si societatea civila;
 - stabilirea unui cadru unitar si flexibil de contractare a serviciilor;
- Intarirea participarii si implicarii populatiei la toate nivelurile procesului de acordare de servicii sociale prin :
- sustinerea dezvoltarii serviciilor de informare si consiliere a beneficiarilor, dar si a publicului larg privind drepturile sociale si serviciile disponibile;
 - identificarea si aplicarea celor mai eficiente modele de relationare parteneriat si cooperare intre autoritati si populatie in general si grupurile vulnerabile;
 - încurajarea implicarii directe a beneficiarilor sau membrilor familiilor acestora nu numai la procesul decizional, dar si in acordarea concreta a serviciilor;
 - sustinerea miscarii asociative a beneficiarilor de servicii sociale.
- Activitatea de monitorizare si evaluare se va desfasura conform strategiei care are drept tinta diferite grupuri de beneficiari .

PRIMAR,
Moldoveanu Ioan Alin




Intocmit - Inspector – Deas Dorina
Referent – Pandelescu Anelize Ioana

