

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA-CAMPINA
PRIMARIA



Comuna Poiana-Campina, nr. 462, tel./fax 0244-351367 CF 2845737 e-mail: primpoianacampina@yahoo.com

Nr. 6014/25.06.2018

ANUNT

**Privind aprobarea Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de
concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG
155/2001**

In conformitate cu prevederile art. 7 din Legea 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica, cu modificarile si completarile ulterioare, aducem la cunostinta publica anuntul de intentie privind initierea unui proiect de hotarare privind aprobarea Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001.

Proiectul de hotarare si intreaga documentatie aferenta (Expunerea de motive, Rapoartele de specialitate, Studiul de fundamentare), incepand de astazi, 25.06.2018, se afla fisate la Avizierul Primariei Comunei Poiana Campina si sunt publicate pe site-ul Primariei Comunei Poiana Campina: www.primariapoiana-campina.ro spre consultare.

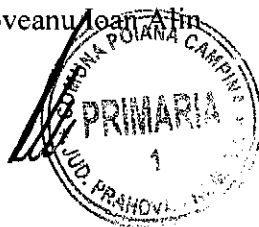
Cei interesati pot prezenta in scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandari privind proiectul mentionat anterior pana la data de 25.07.2018 ora 12:00, de luni pana vineri intre orele 08:00 – 16:00 la Primaria Comunei Poiana Campina – Compartimentul Juridic, Relatii cu Publicul, Resurse Umane, prin fax la nr. 0244/351.367 sau prin e-mail la adresa primpoianacampina@yahoo.com.

Propunerile, sugestiile sau opiniile primite cu privire la proiectul de hotarare privind aprobarea Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001, se vor consemna intr-un registru mentionandu-se data primirii, persoana de la care s-au primit, precum si datele de contact ale acesteia.

Persoanele sau organizatiile interesate care transmit in scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul supus dezbaterii publice vor specifica articolul sau articolele din proiect la care se refera, mentionand data trimiterii si datele de contact ale expeditorului.

Primar

Moldoveanu Ioan Alin





ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA-CAMPINA
PRIMARIA



Comuna Poiana-Campina, nr. 462, tel./fax 0244-351367 CF 2845737 e-mail: primpoianacampina@yahoo.com

Nr. 6015/25.06.2018

PROCES VERBAL DE AFISARE

Incheiat astazi 25.06.2018

Subsemnatii Moldoveanu Ioan Alin – Primarul comunei Poiana Campina si Marinescu Ioana Roxana – Consilier Juridic in cadrul Compartimentului Juridic, Relatii cu Publicul si Resurse Umane din Aparatul de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina am procedat la afisarea la sediul Primariei comunei Poiana Campina si pe site-ul oficial al institutiei www.primariapoianacampina.ro a Anuntului nr. 6014/25.06.2018 privind aprobarea Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001, precum si a Poiectului actului administrativ, inclusiv a tuturor documentelor anexate proiectului Hotararii de Consiliu Local:

- Expunerea de motive nr. 6006/22.06.2018
- Raportul de specialitate nr 6007/22.06.2018
- Raportul de specialitate nr. 6008/22.06.2018
- Studiul de fundamentare - nr. 5918/21.06.2018

Drept pentru care am incheiat prezentul Proces verbal, astazi, 25.06.2018 intr-un singur exemplar original.

Primar

Moldoveanu Ioan Alin



Consilier Juridic

Marinescu Ioana Roxana

HOTARARE

privind aprobarea "Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001

Avand in vedere Expunerea de motive nr. 6006 / 22.06.2018 a dlui Primar al comunei Poiana Campina – Moldoveanu Ioan Alin , Raportul de specialitate nr. 6007 / 22.06.2018 intocmit de consilier – Durleanu Ioana Elena – Compartiment Registru Agricol , Cadastru , Mediu din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina , Raportul de specialitate nr. 6008 / 22.06.2018 intocmit de consilier juridic Marinescu Ioana Roxana - Compartiment Juridic , Relatii cu Publicul , Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina si Avizul de legalitate nr. _____ / _____ al Secretarului comunei Poiana Campina, judetul Prahova ;

Vazand Studiul de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001 , inregistrat la Primaria comunei Poiana Campina sub nr. 5918 / 21.06.2018 - intocmit de SC SPES CONSULTING SRL Iasi;

Tinand seama de prevederile OUG nr. 155/2001 – privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare, HG nr. 1059/2013 – pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 – privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan;

In conformitate cu prevederile art. 7 si 8 din Legea nr. 100/2016 – privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare si ale art. 8 , art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15 , art. 16 si art. 17 din HG nr. 867/2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificarile ulterioare;

In temeiul art. 36 alin (2) , litera "c" si litera "d" , alin (6) , litera "a", pct 19 , art.45 alin (3) si art.115 alin (1) litera "b" din Legea nr. 215 / 2001 – privind administratia publica locala , republicata , cu modificarile si completarile ulterioare .

Consiliul local al comunei Poiana Campina adopta prezenta hotarare :

Art. 1 Se aproba "Studiul de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001" , inregistrat la Primaria comunei Poiana Campina sub nr. 5918 / 21.06.2018 - intocmit de SC SPES CONSULTING SRL Iasi, prevazut in Anexa unica – parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2 Se insarcineaza Primarul comunei Poiana Campina , Compartimentul Administrare Domeniu Public si Privat , Achizitii Publice , Accesare Fonduri Nerambursabile si Implementare Proiecte si Compartimentul Juridic , Relatii cu Publicul , Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina cu ducerea la indeplinire a prevederilor prezentei hotarari .

Art.3 Prezenta hotarare va fi comunicata Institutiei Prefectului Judetului Prahova prin grija Secretarului comunei Poiana Campina si celorlalte autoritati , institutii publice si persoane interesate de Compartimentul Juridic , Relatii cu Publicul , Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Poiana Campina , acest compartiment urmand a asigura si publicitatea prezentei hotarari.

INITIATOR,
PRIMAR,

Moldoveanu Ioan



ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA CAMPINA
PRIMAR
NR. 6006 / 22.06.2018.

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotarare privind aprobarea "Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001

Potrivit art . 7 alin (1) din Legea nr. 100/2016 – privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare :

“ (1) În orice situație în care o entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.”

La solicitarea Primariei comunei Poiana Campina SC SPES CONSULTING SRL a intocmit "Studiul de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001", inregistrat la Primaria comunei Poiana Campina sub nr. 5918 / 21.06.2018 , prevazut in Anexa unica – parte integranta din proiectul de hotarare alaturat. Studiul cuprinde 9 capitole:

- 1.Aspecte generale
- 2.Prezentarea situatiei actuale.
- 3.Scopul studiului de fundamentare.
- 4.Beneficiile concesiunii.
- 5.Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune.
- 6.Motivele care justifica delegarea gestiunii serviciului de gestionare a cainilor fara stapan.
- 7.Fundamentarea delegarii gestiunii.
- 8.Procedura de lucru pentru concesiunea serviciului de gestiune a cainilor fara stapan.
- 9.Concluzii si propuneri.

Studiul de fundamentare trebuie sa se bazeze pe analiza unor elemente relevante in care se includ : aspectele generale , fezabilitatea tehnica, fezabilitatea economica si financiara, aspectele de mediu , aspectele sociale si aspectele institutionale ale proiectului in cauza.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie sa cuprinda o analiza care sa permita definirea si cuantificare in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect , luand in considerare , totodata, si variantele identificate de repartitie a riscurilor intre partile viitorului contract de concesiune, precum si analiza privind incadrarea contractului in categoria celor de concesiune.

Tinand seama de aspectele anterior mentionate si avand in vedere prevederile art. 36 alin (2) , litera "c" si litera "d" si alin (6) , litera "a", pct 19 din Legea nr. 215 / 2001 – privind administratia publica locala , republicata , cu modificarile si completarile ulterioare, va propun spre dezbatere si aprobare proiectul de hotarare privind aprobarea "Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG 155/2001".

PRIMAR – Moldoveanu





NR. 6007/22.06.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „Studiului de fundamentare în vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân conform OUG 155/2001.

Gestionarea câinilor fără stăpân este un domeniu de importanță majoră pentru autoritățile administrației publice locale, fiind cunoscute problemele generate de prezența acestor câini pe domeniul public și privat al Comunei Poiana Campina.

În conformitate cu prevederile art. 1, alin. 1 din O.U.G. nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale au obligația de a înființa servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar potrivit art. 2 alin. 4 din acest act normativ, *”serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.”*

În cadrul activității de gestionare a câinilor fără stăpân se au în vedere în principal următoarele atribuții:

- a) Asigurarea unui adăpost corespunzător cerințelor legale în vigoare (teren și clădiri);
- b) Capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;
- c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;
- d) Cazarea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;
- e) Reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost capturați, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- f) Eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cornice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- g) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini fără stăpân, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar;
- h) Adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- i) Efectuarea dezinfectiilor și dezinsecțiilor în adăpost;



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA POIANA-CÂMPINA



Comuna Poiana-Câmpina, nr. 462, tel./fax 0244-351367 CF 2845737 e-mail: primpoianacampina@yahoo.com

- j) Satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- k) Protecția și conservarea mediului natural;
- l) Menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

În prezent, nu există un serviciu public local de gestionare a câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Mai mult, pe teritoriul comunei nu există firme specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau asociații pentru protecția animalelor.

Totodată, pe teritoriul comunei Poiana Câmpina nu există un adăpost pentru câini.

Comuna Poiana Câmpina se confruntă cu problema prezenței câinilor fără stăpân pe aria administrativ-teritorială, ceea ce crează disconfort cetățenilor. Unii se tem, alții se simt deranjați sau amenințați, alții sunt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi sau înfomețați. Primăria a fost și este preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen ce conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației se "rezolvă" prin abandonarea acestora pe domeniul public. Se apreciază că pe teritoriul comunei există un număr de 100 de câini adulți care ar trebui capturați și luați în evidență pentru gestionarea corespunzătoare, numărul tineretului canin fiind aproape imposibil de aproximat.

Ținând cont de prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale HG 867/2016 – pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 propunem aprobarea: „Studiu de fundamentare în vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestiunea câinilor fără stăpân conform OUG 155/2011”

Intocmit,	Funcția	Semnatura	Data
Durleanu Ioana Elena	Consilier Compartiment Registrul agricol, Cadastru, Mediu		22.06.2018

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA POIANA CAMPINA
PRIMARIA
NR. 6002 / 22.06.2018

R A P O R T D E S P E C I A L I T A T E
la proiectul de hotarare privind aprobarea "Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001"

Prin Expunerea de motive nr. 6006 / 22.06.2018 a dlui Primar al comunei Poiana Campina, Moldoveanu Ioan Alin, se propune aprobarea proiectului de hotarare privind aprobarea "Studiului de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001".

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan este structura de specialitate de prestari servicii care actioneaza in interesul comunitatii locale si raspunde fata de modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza gestionarea cainilor fara stapan care prezinta un grad ridicat de pericol social, de pe raza comunei Poiana Campina.

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan urmareste reducerea numarului de caini fara stapan, ameliorarea sanatatii si bunastarii cainilor din adaposturi, stoparea inmultirii necontrolate a cainilor de rasa comuna, prevenirea abandonului si a pierderii cainilor, facilitatea recuperarii cainilor pierduti, reducerea aparitiei rabiei si a altor zoonoze, reducerea riscurilor asupra sanatatii oamenilor precum si prevenirea agresivitatii asupra oamenilor si a altor animale.

La solicitarea Primariei Comunei Poiana Campina, a fost intocmit Studiul de fundamentare in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan conform OUG nr. 155/2001", de catre SC Spes Consulting SRL, inregistrat la Primaria Comunei Poiana Campina sub nr. 5918/21.06.2018.

Scopul studiului de fundamentare, este acela de a stabili necesitatea, oportunitatea si fezabilitatea tehnica si financiara in ceea ce priveste delegarea, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan in comuna Poiana Campina.

Potrivit prevederilor **OUG. Nr. 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare:

Art. 2 – alin (4) – *“Serviciile specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan pot fi concesionate numai catre persoane juridice, asociatii sau fundatii care desfasoara activitati in domeniul protectiei animalelor....”*

In conformitate cu prevederile **HG 1059/2013** privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan:

Art. 8. – *“Concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan se face de catre consiliile locale, respectiv Consiliul General al Mun. Bucuresti, cu respectarea prevederilor OUG 36/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune servicii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 37/2006, cu modificarile si completarile ulterioare”.*

Conform **Legii nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii:

Art. 7 - alin (1) – *“In orice situatie in care o entitate contractanta intentioneaza sa realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care sa cuprinda, fie executarea de lucrari si operarea rezultatului lucrarilor, fie prestarea, gestionarea si operarea de servicii, entitatea contractanta are obligatia de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea si oportunitatea realizarii proiectului in acest mod.”*

Art. 8 - alin (1) – *“ Prin studiul de fundamentare prevazut la Art. 7 alin (1), entitatea contractanta are obligatia sa analizeze daca atribuirea contractului implica transferul unei parti semnificative a riscului de operare catre operatorul economic.”*

- **Alin (2) -** *“In cazul in care, ca urmare a analizei prevazuta la alin (1), entitatea contractanta constata ca o parte semnificativa a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferata operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmand a se aplica prevederile prezentei legi.”*

Potrivit **HG nr. 867/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile ulterioare:

Art. 8 – *“Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesiunare ce se deruleaza in 3 etape distincte:*

- a) Etapa de planificare, fundamentare si pregatire;*
- b) Etapa de organizare si derulare a procedurii si atribuirea contractului de concesiune;*
- c) Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectarea si monitorizarea implementarii acestuia.”*

Art. 11 – **alin (1)** – *“Potrivit prevederilor art. 7 si 8 din Lege, entitatea contractanta are obligatia de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiunare atunci cand intentioneaza sa realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”*

- **Alin (2)** – *“Entitatea contractanta are posibilitatea de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiunare atunci cand intentioneaza sa atribuiе un contract de concesiune cu o durata mai mica de 5 ani, in cazul in care este necesar, in functie de complexitatea contractului.”*

Art. 12 – **alin (1)** – *“Studiul de fundamentare prevazut la Art. 11 alin (1) trebuie sa se axeze pe analiza unor elemente relevante in care se includ: aspecte generale, fezabilitatea tehnica, fezabilitatea economica si financiara, aspectele de mediu, aspectele sociale si aspectele institutionale ale proiectului in cauza.”*

Art. 13 – **alin (1)** – *“Studiul de fundamentare a deciziei de concesiunare trebuie sa cuprinda o analiza care sa permita definirea si cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect, luand in considerare, totodata, si variantele identificate de repartitie a riscurilor intre partile viitorului contract de concesiune, precum si analiza privind incadrarea contractului in categoria celor de concesiune.”*

Art. 14 – **alin (1)** – *“In aplicarea art. 7 din Lege, entitatea contractanta determina pe baza analizei economico-financiara prevazuta la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica.”*

- **Alin (2)** – *“Analiza economico-financiara prevazuta la art. 13 presupune derularea urmatoarelor etape:*

- a) Intocmirea costului comparativ de referinta;*
- b) Determinarea structurii preliminare a concesiunii;*
- c) Realizarea analizei economico-financiare.”*

- **Alin (3)** – “Alte aspecte specifice, relevante pentru analiza economico-financiara, pot fi:

- a) Taxa pe valoarea adaugata;
- b) Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual;
- c) Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune;
- d) Venituri din refinantarea proiectului;
- e) Costuri de monitorizare si administrare a proiectului;
- f) Asigurari;
- g) Data de discountare.”

Art. 15 – “Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie sa justifice necesitatea si oportunitatea concesiunii si sa demonstreze ca:

- a) Proiectul este realizabil;
- b) Proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante;
- c) Au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) Varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut sa fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica;
- e) Proiectul beneficiaza de sustinere financiara, mentionand, daca este cazul, care este contributia entitatii contractante.”

Art. 16 – **alin (1)** – “La realizarea studiului de fundamentare trebuie tinut seama de estimarea cheltuielilor si veniturilor pe intreaga durata a unui proiect, la care trebuie incluse in calcul nu numai costurile legate de constructie, ci si totalul cheltuielilor si veniturilor aferente operarii si intretinerii de-a lungul perioadei proiectului.”

- **alin (2)** – “Estimarea prevazuta la alin (1) are un dublu scop:

- a) De a furniza o perspectiva atenta asupra tuturor costurilor, veniturilor si riscurilor care pot aparea pe parcursul duratei de viata a proiectului;
- b) De a furniza un reper pentru perioada de demarare a contractului de concesiune.”

- **Alin (3)** – “Estimarea costurilor proiectului trebuie inceputa la o data de referinta care este, de regula, data demararii procedurii de atribuire a contractului de concesiune, in acest caz, aceasta estimare neincluzand si costurile deja suportate de entitatea contractanta, legate de pregatirea proiectului.”

- **Alin (4)** – “Prin exceptie de la prevederile alin (3), in cazul in care entitatea contractanta intentioneaza recuperarea costurilor deja suportate, legate de pregatirea proiectului, aceste costuri se includ in valoarea estimata a proiectului, entitatea contractanta avand obligatia de a le evidenta in mod distinct in documentatia de atribuire.”

- **Alin (5)** – “In cazul prevazut la Alin (4), entitatea contractanta precizeaza in documentatia de atribuire si in modelul de contract obligatia

viitorului concesionar de a rambursa costurile deja suportate de concedent, legate de pregătirea proiectului, precum și condițiile în care se va realiza această rambursare.”

- **Alin (6)** – “În aplicarea prevederilor alin (5), entitatea contractantă poate condiționa intrarea în vigoare a contractului de concesiune de rambursarea, de către concesionar, a costurilor deja suportate, legate de pregătirea proiectului respectiv.”

Art. 17 – alin (1) – “În cazul în care autoritatea contractantă achiziționează, potrivit legii, servicii de consultanță în vederea elaborării studiului de fundamentare prevăzut la art. 11 alin (1), atunci aceasta, prin comisia de coordonare și supervizare prevăzută la art. 2, are obligația de a lua toate măsurile prin care să se asigure că elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune se realizează la un nivel corespunzător și că reflectă în totalitate cerințele și condițiile solicitate.”

- **Alin (2)** – “În aplicarea prevederilor alin (1), principalele atribuții ale comisiei de coordonare și supervizare sunt următoarele:

a) Facilitarea accesului consultantului la documente, rapoarte, baze de date, măsurători și, în general, la orice informație disponibilă care ar putea servi la elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune’

b) Facilitarea contactelor consultantului cu alte autorități / instituții publice și/sau cu persoane de drept privat’

c) Analizarea fiecărui raport intermediar și a raportului final înaintate de consultant și furnizarea observațiilor și propunerilor de modificare, după caz;

d) Avizarea documentelor elaborate de consultant în îndeplinirea activităților desfășurate în fiecare fază;

e) Elaborarea unui raport după finalizarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune de către consultant și prezentarea acestuia conducătorului entității contractante în vederea aprobării.”

Având în vedere aspectele mai sus învederate și ținând seama de prevederile Legii nr.215/2001 – privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

art. 36 - (2) - “Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni;”

(6) „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local:

a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

19. alte servicii publice stabilite prin lege”;

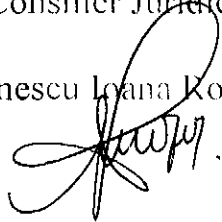
Art. 45 - (3) – „ Hotararile privind patrimoniul se adopta cu votul a doua treimi din numarul total al consilierilor locali in functie .”

**Art. 115 – (1) – “ Pentru indeplinirea atributiilor ce le revin:
b) Consiliul local adopta hotarari”**

consider ca proiectul de hotarare alaturat este intocmit cu respectarea prevederilor legale in vigoare si poate fi supus dezbaterii si aprobarii Consiliului Local al Comunei Poiana Campina.

Consilier Juridic

Marinescu Ioana Roxana



CF. MIRE
C. LOC. COMPT. APP. AP
COM. DIE
21.06.2018

V
21.06.2018
[Signature]

[Signature]

[Faint stamp]

5918 21.06.2018

**STUDIU DE FUNDAMENTARE ÎN VEDEREA ATRIBUIRII
CONTRACTULUI DE CONCESIUNE A SERVICIULUI PUBLIC
PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN
Conform OUG 155/2001**

Beneficiar: Comuna Poiana Câmpina

Realizat de S.C. Spes Consulting S.R.L.

Persoană responsabilă:

Vali ȚUGUI – expert achiziții publice

SC SPES CONSULTING SRL (furnizor de servicii de achiziții publice)

CUI RO28147606; J22-447-2017

[Signature]



Iași, 2018



Cuprins

1. Aspecte generale	3
2. Prezentarea situației actuale.....	5
3. Scopul studiului de fundamentare	6
4. Beneficiile concesiunii.....	7
5. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune	8
6. Motivele care justifică delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.....	14
6.1. Motive de ordin legislativ	14
6.2. Motive de ordin economico-financiar.....	15
6.3. Motive legate de protecția mediului	16
7. Fundamentarea delegării gestiunii	16
8. Procedura de lucru pentru concesiunea serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân	19
9. Concluzii și propuneri.....	20

1. Aspecte generale

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții:

- a) Asigurarea unui adăpost corespunzător cerințelor legale în vigoare (teren și clădiri);
- b) Capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;
- c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;
- d) Cazarea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;
- e) Reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost capturați, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- f) Eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cornice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- g) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini fără stăpân, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar;
- h) Adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- i) Efectuarea dezinsecțiilor și dezinfecțiilor în adăpost;
- j) Satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- k) Protecția și conservarea mediului natural;

- l) Menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- **Unitatea Administrativ Teritorială** a Comunei Poiana Câmpina;
- **Cetățenii:** persoane fizice și asociații de locatari, locuitori ai Comunei Poiana Câmpina;
- **Agenții economici** care își desfășoară activitatea pe teritoriul Comunei Poiana Câmpina;
- **Instituțiile publice** cu sedii/puncte de lucru sau filiale în Comuna Poiana Câmpina.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a comunei Poiana Câmpina și va asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- asigurarea protecției cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.
- protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- Modul în care gestionează și administrează infrastructura Comunei Poiana Câmpina;
- Modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) Stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestiunea câinilor fără stăpân;
- b) Luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestiunea câinilor fără stăpân;
- c) Exercițarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestiunea câinilor fără stăpân.

2. Prezentarea situației actuale

În prezent, nu există un serviciu public local de gestionare a câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Mai mult, pe teritoriul comunei nu există firme specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau asociații pentru protecția animalelor.

Totodată, pe teritoriul comunei Poiana Câmpina nu există un adăpost pentru câini.

La fel ca multe alte localități din țară, Comuna Poiana Câmpina se confruntă cu problema prezenței câinilor fără stăpân pe aria administrativ-teritorială, ceea ce crează disconfort cetățenilor. Unii se tem, alții se simt deranjați sau amenințați, alții sunt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi sau înfomețați. Primăria a fost și este preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen ce conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației se "rezolvă" prin abandonarea acestora pe domeniul public. Se apreciază că pe teritoriul comunei există un număr de 100 de câini adulți care ar trebui capturați și luați în evidență pentru gestionarea corespunzătoare, numărul tineretului canin fiind aproape imposibil de aproximat.

Pentru capturarea și gestionarea tuturor câinilor fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat al Comunei Poiana Câmpina se impun următoarele măsuri:

- Înființarea unui adăpost specializat și asigurarea dotărilor tehnice necesare serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân conform legislației în vigoare;
- Angajarea de personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloace prevăzute de lege;
- Dotarea cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost;
- Angajarea de personal specializat, respectiv a cel puțin unui tehnician veterinar care să asigure supravegherea și asistența medicală pentru câinii din adăpost și nu în

ultimul rând, angajarea unui medic veterinar pentru prestarea serviciilor medicale specializate impuse de legislația în vigoare.

Potrivit Legii nr. 258/2013 pentru modificarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân se dorește delegarea de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna Poiana Câmpina.

Pentru realizarea scopului propus s-a efectuat prezentul studiu de fundamentare ce analizează variantele reglementate de lege pentru funcționarea unui asemenea serviciu, respectiv gestiunea directă și gestiunea delegată.

3. Scopul studiului de fundamentare

Pornind de la analiza situației actuale, așa cum a fost prezentată în capitolul anterior, prezentul studiu urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în Comuna Poiana Câmpina. Rezultatele studiului trebuie să demonstreze că:

- ✓ Proiectul este realizabil;
- ✓ Proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- ✓ Au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- ✓ Varianta prin care serviciile de gestionare pentru câinii fără stăpân este realizată prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este varianta mai avantajoasă la nivelul Comunei Poiana Câmpina față de varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică, generând cel mai avantajos raport cost-beneficiu;
- ✓ Proiectul beneficiază de susținere financiară de la bugetul local al Comunei Poiana Câmpina.

4. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unei proceduri de atribuire pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se vor putea obține:

- Creșterea calității serviciilor datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice și nu în ultimul rând obținerea unui raport optim între preț și calitate pentru serviciile prestate;
- Vor fi semnalate și monitorizate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- Autoritatea publică va încasa anual de la concesionar o redevență, ce se va înregistra ca venit la bugetul local;
- Investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare asigurării unui serviciu de calitate la standarde europene și cu asigurarea de personal calificat și suficient, valoare a investițiilor care la ora actuală nu sunt deținute de către autoritatea locală;
- Scăderea nivelului de poluare a localității prin folosirea de utilaje pe cât posibil noi și performante impuse de criteriile de selecție a ofertelor;
- Siguranță mai mare pentru cetățeni pe domeniul public și privat al comunei, nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- Beneficiile unui adăpost constituit ca și centru pentru gestionarea câinilor fără stăpân, modern și dimensionat de manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de locuri de cazare asigurate, cât și la prevederile legislative;
- Posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost, și câini cu stăpân;
- Atragerea de fonduri de la organizații, fundații și folosirea lor în vederea modernizării adăpostului iar în măsura în care este posibil cazarea câinilor și peste termenul prevăzut de legislație;

- Nevoia de personal, prin prevederile caietului de sarcini impunându-se concesionarului preluarea tuturor lucrărilor din cadrul serviciului;
- Utilizarea de soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât să nu mai fie chinuiți;

5. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

↓ **Capturarea câinilor fără stăpân**, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- activitatea de prindere a câinilor fără stăpân se desfășoară de către serviciile specializate pe bază de contract, prin echipe mobile ce vor patrula pe raza comunei, în intervalul orar stabilit cu reprezentantul Primăriei, conform planificărilor după reducerea circulației pietonale. Activitatea poate fi desfășurată și ziua numai în condiții speciale, la cererea unor instituții publice, asociații de proprietari, trecători agresați etc. dar numai pe bază de comandă și fără acte de cruzime;

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;

- personalul calificat poate captura câinii cu ajutorul armelor pentru capture cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante. Totodată, personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strângerea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.

- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, vor fi imobilizați numai cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;

✚ **Transportarea** acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor și aerisire adecvată;
 - fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum două animale; câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar la nevoie li se pot pune botnițe de nailon;
 - cuștile în care vor fi transportați câinii vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
 - pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
 - autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpan și cu nr. de telefon;
 - autovehiculele trebuie să fie dotate cu urmatorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
 - șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
 - se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini;
- ⚡ **Eliberarea animalelor** contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor prezentului regulament și dacă au asigurată asistență medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați și vaccinați antirabic;
- ⚡ **Cazarea câinilor** se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpan care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:
- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
 - câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 - stare de sănătate
 - vârstă
 - sex
 - grad de agresivitate

- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi prevăzute cu o înclinație de 2% spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare;
- gardurile despărțitoare au o înălțime de peste 185 cm și împiedică scurgerea de dejecții dintr-un spațiu în altul;
- gardurile despărțitoare sunt confecționate din 10-15 cm beton continuate cu plase de metal âncastate;
- deasupra pereților despărțitori sunt prevăzute plase de sârmă cu o înălțime de aproximativ 50 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici;
- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- cuștile exterioare vor fi acoperite;

↓ **Adăpostirea câinilor** în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
 - pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm
 - pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm
 - pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm
- cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;

- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

⚡ **Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor** aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități (cabinetul medicului veterinar), suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

⚡ **Tratarea câinilor** se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

⚡ **Controlul bolilor** se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

⚡ **Hrănirea câinilor** în centru se face pe durata legală de menținere în centru după cum urmează:

- cățelii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

- hrana trebuie sa fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.
- ↓ **Intreținerea curățeniei** se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.
- ↓ **Reîntoarcerea câinilor** în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după sterilizare, vaccinare antirabică și crotaliere.
- ↓ **Eutanasierea câinilor bolnavi** se va realiza de către personalul specializat al serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasiază câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medicii veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricarei alte persoane neautorizate. Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitar Veterinare și vor fi marcați.
- ↓ **Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini**, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.
- ↓ **Asigurarea de spațiu** pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor straine adăpostului.

6. Motivele care justifică delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

6.1. Motive de ordin legislativ

În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu modificările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciului de ecarisaj (serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile Regulamentului – cadru de organizare și funcționare, Contractului – cadru de delegare și Caietului de sarcini.

Legislația în domeniul serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân este reprezentată de:

- **Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- **Hotărârea Guvernului nr. 955 din 2004** pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002;
- **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **Legea nr. 277 din 23 aprilie 2002** pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **Legea 391 din 30 octombrie 2006** pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- **Legea nr. 258 din 26 septembrie 2003** pentru modificarea și completarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **Hotărârea nr. 1059 din 23 decembrie 2013** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119 din 04 februarie 2014** pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- **Legea nr. 205 din 26 mai 2004** privind protecția animalelor, actualizată;
- **Legea nr. 9 din 11 ianuarie 2008** pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- **Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002** privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată.
- **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată.
- **HG nr. 867/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

6.2. Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

1. Prin realizarea unei proceduri de licitație se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (tariful cel mai mic) și calitatea (ridicată) a serviciilor, ceea ce va permite Comunei Poiana Câmpina să reducă costurile pentru această activitate, întrucât operatorul va avea obligația să **transporte câinii la un adăpost propriu**, ceea ce va scuti Primăria de cheltuielile pentru amenajarea și întreținerea unui adăpost propriu pentru câinii fără stăpân și cheltuieli de personal.

2. Autoritatea publică locală va primi anual de la concesionar o redevență, ce se va înregistra ca venit la bugetul local și deci reprezintă o situație net avantajoasă față de cea existentă, când Primăria nu realizează astfel de venituri;
3. Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;
4. Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a condițiilor de viață;

6.3. Motive legate de protecția mediului

- a) Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va contribui la reducerea nivelului de poluare la nivelul comunei (materialele utilizate la tratamentele medicale precum și cadavrele vor fi preluate de societăți specializate pentru prelucrarea acestora);
- b) Îndeplinirea condițiilor specifice pentru funcționarea adăpostului pentru câinii fără stăpân împiedică contaminarea mediului, drenarea deșeurilor fiind făcută către rețeaua de canalizare sau fosă septică.

7. Fundamentarea delegării gestiunii

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se poate realiza în două forme:

❖ GESTIUNE PROPRIE

Din analiza situației prezente la nivelul Comunei Poiana Câmpina și din experiența altor autorități publice locale rezultă că funcționarea unui serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în varianta "gestiune proprie, directă" ar presupune crearea unui serviciu specializat, cu identitate juridică, cod fiscal, angajați și sediu propriu. Costurile de funcționare ale unui asemenea serviciu public de interes local trebuie asigurate din bugetul

local și autofinanțare prin prestarea de servicii. Însă, având în vedere specificul activității, respectiv acela de gestionare a câinilor fără stăpân, beneficiarul principal, direct al serviciilor este Comuna Poiana Cămpina, fiind vorba de animale fără stăpân. Ar exista și cazuri de prestări de servicii către populație prin serviciul vizat, însă acestea ar fi sporadice, a căror contravaloare nu ar putea asigura subzistența serviciului.

Totodată, cheltuielile de funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân ar fi constante, în condițiile în care pot exista și perioade în care numărul de animale din categoria câinilor comunitari existenți pe raza comunei nu mai justifică cheltuielile iar prestarea de servicii către autorități publice învecinate să fie greoaie, în situația în care acestea deja au un angajament contractual cu un alt prestator. La aceste cheltuieli se vor adăuga și cele cu autorizarea, avizele periodice etc.

Avantajele gestiunii proprii sunt date de:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantajele gestiunii proprii:

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de autoritatea publică locală. Imposibilitatea angajării personalului calificat pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân. Lipsa fondurilor pentru dotările necesare pentru asigurarea adăpostului, capturarea, tranchilizarea, transportul câinilor fără stăpân și alte activități, precum și asigurarea hranei acestora.
- Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân, în condițiile în care nu există un serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân bine pus la punct și care să răspundă nevoilor din punct de vedere al capacității adăpostului, viteza de răspuns la sesizări, personal calificat etc.

- Cheltuieli mari raportate la activitatea propriu-zisă. Prinderea câinilor fără stăpân aflați în prezent în libertate pe teritoriul comunei necesită eforturi financiare și umane pe care Primăria Comunei Poiana Câmpina nu poate să le suporte.

❖ GESTIUNE DELEGATĂ

În varianta gestiunii delegate, serviciile de gestiune a câinilor fără stăpân sunt prestate de către un operator care deține deja logistica și personalul prevăzute de legislația în vigoare. Conform contractului de delegare, contravaloarea serviciului se stabilește strict pentru prestații la solicitarea beneficiarului și prin comandă fermă, pentru serviciile al căror beneficiar direct este Comuna Poiana Câmpina. Pentru ceilalți beneficiari de pe raza ariei deservite – operatori economici sau persoane fizice – prestarea serviciilor se va putea realiza prin contracte separate, încheiate de aceștia cu operatorul.

Avantajele gestiunii delegate se prezintă astfel:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate operatorului;
- Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local Poiana Câmpina transferă sarcina investițiilor și potențial – finanțării, către operator, pentru partea ce îi va reveni;
- Consiliul Local Poiana Câmpina va avea funcția de reglementator/supervizor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului;
- Consiliul Local Poiana Câmpina va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterală;

- Consiliul Local Poiana Câmpina are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantajele gestiunii detegate:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani (perioadă dată de nivelul investițiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizarea unui sistem integrat de management);
- Consiliul Local Poiana Câmpina trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului – dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului (situația poate fi controlată prin clauze de reziliere unilaterală a contractului);
- Gestiunea delegată nu este ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.

8. Procedura de lucru pentru concesiunea serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân

Etaple care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapă 1 – planificarea, fundamentarea și pregătirea: aprobarea Studiului de fundamentare și a Caietului de sarcini de către Consiliul Local al Comunei Poiana Câmpina. La nivelul caietului de sarcini se vor avea în vedere faptul că delegarea ar trebui să se facă pe o perioadă de min 5 ani-maxim 10 ani. Valoarea estimată se va stabili la nivelul caietului de sarcini.

Etapă 2 - organizarea și derularea unei proceduri simplificate conform prevederilor din Legea nr. 100/2016, modificată și completată prin OUG 45/2018 pentru atribuirea

contractului de concesiune pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Poiana Câmpina și atribuirea contractului de concesiune ofertantului cu prețul cel mai bun;

Etapa 3 – Executarea și monitorizarea implementării contractului.

9. Concluzii și propuneri

Având în vedere aspectele tehnice și financiar-economice prezentate în capitolele anterioare coroborate cu legislația specifică, se apreciază că modalitatea cea mai eficientă pentru gestionarea câinilor fără stăpân pe teritoriul Comunei Poiana Câmpina este concesiunea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân. În conformitate cu prevederile art.11 alin 2 din Legea 100/2016, atribuirea contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face prin procedura simplificată, criteriul de atribuire fiind "prețul cel mai mic".

Persoană responsabilă:

Vali ȚUGUI – expert achiziții publice

SC SPES CONSULTING SRL (furnizor de servicii de achiziții publice)
CUI RO28147606; J22-447-2017

